

Uchwała Nr III/41/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 215/XXVI/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2017.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Nowa Ruda przedstawionego w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 215/XXVI/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 215/XXVI/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2017, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 48.804.363 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 42.807.430 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.996.933 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.443.877 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 51.787.314,56 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie

36.569.956,26 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.217.358,30 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 2.982.951,56 zł, który zostanie sfinansowany emisją obligacji komunalnych.

4. Przychody budżetu w kwocie 5.000.000 zł (obligacje komunalne)

5. Rozchody budżetu w kwocie 2.017.048,44 zł (spłata pożyczek i wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2017 roku deficyt budżetu (2.982.951,56 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (15.217.358,30 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (5.996.933 zł) o kwotę 9.220.425,30 zł.

W §2 uchwały Rady Gminy Nowa Ruda nr 215/XXVI/16 w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2017 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano emisję obligacji komunalnych. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Nowa Ruda nr 216/XXVI/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Ruda zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2017 r. kwota długu wyniesie 17.162.000 zł, co stanowi 35,16% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2017 rozchody w kwocie 2.017.048,44 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 617.202 zł, stanowią 5,40% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 13,78% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2016 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2017–2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas