

Uchwała nr XIII/125/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej gminy Nowa Ruda na rok 2021 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 67.580.320,12 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 55.513.114,12 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.067.206,00 zł.
 2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 71.758.604,20 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 53.005.024,22 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.753.579,98 zł.
 3. Deficyt budżetu w kwocie 4.178.284,08 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz emisją obligacji komunalnych.
 4. Przychody budżetu w kwocie 6.115.267,00 zł (przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, emisja obligacji komunalnych).
 5. Rozchody budżetu w kwocie 1.936.982,92 zł (spłata pożyczek, wykup obligacji).
- Planowany w 2021 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 4.178.284,08 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (18.753.579,98 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (12.067.206,00 zł) o kwotę 6.686.373,98 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowo wskazane w §2 ust. 1 części normatywnej projektu uchwały budżetowej źródło finansowania planowanego deficytu jedynie z emisji obligacji komunalnych. Podczas gdy w łącznej kwocie planowanych przychodów w wysokości 6.115.267 zł przewidziano: 5.000.000 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych i 1.115.267 zł z niewykorzystanych

środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu pochodzących z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych przy planowaniu z przychodów spłaty rozchodów w kwocie 1.936.983 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. poz. 662) środki Funduszu można przeznaczyć wyłącznie na wydatki majątkowe, co winno znaleźć potwierdzenia w przyjętej konstrukcji projektu uchwały budżetowej. Wskazaną powyżej nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2021.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2030. Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 17.648.520,99 zł. Natomiast planowane w 2021 roku spłaty pożyczek i wykup obligacji powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 200.000 zł oraz z tytułu udzielonego poręczenia w kwocie 660.999 zł, stanowią 6,43% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 13,85% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. W latach 2021 – 2022 zaplanowano przychody zwrotne zwiększające dług gminy. W latach następnych spłata zaciągniętych zobowiązań planowana jest z nadwyżek budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2030) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska