

Uchwała nr III/50/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 stycznia 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 304/XLI/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2018.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 304/XLI/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 304/XLI/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2018, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 51.355.931 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 44.013.837 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.342.094 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 790.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 52.608.931 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 39.956.514 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.652.417 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.253.000 zł, który zostanie sfinansowany emisją obligacji komunalnych i spłatą udzielonej pożyczki.
4. Przychody budżetu w kwocie 3.046.000 zł (spłata udzielonej pożyczki i emisja obligacji

komunalnych)

5. Rozchody budżetu w kwocie 1.793.000 zł (spłata pożyczki i wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2018 roku deficyt budżetu (1.253.000 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (12.652.417 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (7.342.094 zł) o kwotę 5.310.323 zł.

W §2 ust. 1 uchwały Rady Gminy Nowa Ruda nr 304/XLI/17 w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2018 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu emisji obligacji i spłaty udzielonej pożyczki.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 3 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Nowa Ruda nr 305/XLI/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Ruda zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wyniesie 15.369.000 zł, co stanowi 29,93% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2018 rozchody w kwocie 1.793.000 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 721.149 zł, stanowią 4,90% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 13,96% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2018–2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, Dz.U. z 2017 r., poz. 933) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

Składu Orzekającego

Danuta Jonas
Danuta Jonas