

Uchwała nr III/247/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 listopada 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Nowa Ruda przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - zwanej dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 u.f.p., stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art.. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 13 listopada 2017 roku projektu uchwały budżetowej gminy Nowa Ruda na rok 2018 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 51.534.193 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 43.920.499 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.613.694 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 790.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 51.787.193 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 39.781.651 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.005.542 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 253.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych i spłaty udzielonej w 2017 r. pożyczki.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.046.000 zł (emisja obligacji komunalnych i spłata udzielonej w 2017 r. pożyczki).

5. Rozchody budżetu w kwocie 1.793.000 zł (spłata pożyczek i wykup obligacji). Planowany w 2018 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 253.000 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (12.005.542 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (7.613.694 zł) o kwotę 4.391.848 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018 – 2026. Przewidywana na koniec 2018 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 15.369.000 zł, co stanowi 29,82% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2018 roku spłaty pożyczek i wykup emisji obligacji w kwocie 1.793.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 721.149 zł, stanowią 4,88% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,56% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2017 r.

Dług gminy od 2019 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 u.f.p. (lata 2018–2026) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas