

**UCHWAŁA NR 434/LXII/23
RADY GMINY NOWA RUDA**

z dnia 28 lipca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (T.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870.), **Rada Gminy Nowa Ruda uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 9 czerwca 2023 r. w sprawie nieprzyjmowania przez Radnych Gminy Nowa Ruda uchwały w sprawie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego obrębu wsi Bożków wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w zaproponowanym przez Wójta Gminy Nowa Ruda kształcie Rada Gminy Nowa Ruda uznaje petycję za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Celem wykonania niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Nowa Ruda do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Bożena Solek-Muzyka

Uzasadnienie

Do Rady Gminy Nowa Ruda wpłynęła w dniu 9 czerwca 2023 roku petycja w sprawie nieprzyjmowania przez Radnych Gminy Nowa Ruda uchwały w sprawie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego obrębu wsi Bożków wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w zaproponowanym przez Wójta Gminy Nowa Ruda kształcie.

W toku rozpatrywania petycji ustalono iż, projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu wsi Bożków procedowany jest na podstawie podjętej przez Radę Gminy Nowa Ruda nr 149/XVII/20 Rady Gminy Nowa Ruda z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu wsi Bożków. Zakres procedury planistycznej określa szczegółowo art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.).

Treść petycji dotyczy wykazania wadliwych prac proceduralnych w zakresie treści art. 17 lit. c) w zakresie wystąpienia o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze.

W przypadku opracowania przedmiotowego projektu planu dla obrębu Bożków, Wójt Gminy zachował wszystkie procedury ustawowe, a sporządzony projekt miejscowego planu zagospodarowania obrębu wsi Bożków został w całej mierze uzgodniony i uzyskał wszystkie stosowne opinie w tym zakresie.

Szczególne znaczenie, z punktu widzenia ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) oraz ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2409), miała zgoda Ministra Rolnictwa i Rozwoju w zakresie przeznaczenia gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klasy I-III na cele nierolnicze, poprzedzona opinią Izby Rolniczej oraz opinią Marszałka Województwa Dolnośląskiego.

Projekt wniosku do Ministra Rolnictwa i Rozwoju został sporządzony w oparciu o wszystkie udostępnione projektantowi planu materiały wyjściowe. Zakres obszaru wnioskowanego o wyrażenie zgody na przeznaczenie gruntów rolnych klas II, III, IIIa, IIIb nie był kwestionowany przez organy opiniujące oraz przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na etapie uzyskiwania ostatecznej decyzji. Uzasadnienie do ostatecznej decyzji Ministra jednoznacznie wyjaśniło powody zmniejszenia obszaru planowanej zabudowy (brak zgody) z ponad 32 ha na ponad 16ha. Przedstawiona w petycji zgoda z roku 2003 nie miała wpływu na decyzję Ministra ograniczającą powierzchnię planowanej nowej zabudowy w obrębie geodezyjnym wsi Bożków, gdyż przedmiotowy obszar położony jest w granicach obszaru zabudowanego miejscowości. Powodami nie wyrażenia zgody na przeznaczenie gruntów rolnych na cele nierolnicze w ramach projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu wsi Bożków były następujące tezy przedstawione w uzasadnieniu do decyzji:

1. Minister ocenił pozytywnie część gruntów objętych wnioskiem, w zakresie wydzielen MN, MP, MU, zlokalizowanych w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów aktualnie zabudowywanych oraz terenów już zabudowanych, skupionych wzdłuż dróg publicznych różnych klas oraz dróg wewnętrznych. Takie usytuowanie ww. gruntów rolnych oznacza, że zlokalizowana na nich zabudowa wraz z infrastrukturą towarzyszącą, będzie stanowiła uzupełnienie istniejącego zagospodarowania terenu. Pozostałe grunty, dla których Minister wyraził zgodę, stanowią tereny przeznaczone pod komunikację. Zdaniem Ministra, przeznaczenie na cele nierolnicze omawianych terenów (w sumie 16,3418 ha) nie naruszy zwartości rolniczej przestrzeni produkcyjnej, przyczyni się zaś do zrealizowania planowanych inwestycji wśród istniejącej już zabudowy, skoncentrowanej w obszarach kształtującej się urbanizacji, a także wpłynie na poprawę bezpieczeństwa użytkowników dróg i umożliwi doprowadzenie parametrów technicznych istniejących dróg do zgodności z wymogami określonymi w przepisach odrębnych.

2. Uzasadnienia nie znalazło natomiast przeznaczenie na cele nierolnicze użytków rolnych klas III o łącznej powierzchni 15,0737 ha, dla których Minister nie wyraził zgody. Tereny te położone są w otwartej przestrzeni rolniczej miejscowości Bożków, z dala od zabudowy nierolniczej. Planowana zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, mieszkaniowa i usługowa, mieszkaniowa i aktywności gospodarczej oraz lotniskowa nie będzie stanowiła uzupełnienia ani kontynuacji istniejącego zagospodarowania terenu, będzie natomiast kształtować kolejne linie zabudowy, wkraczając w otwarte tereny rolne. Tereny przeznaczone pod drogi

dojazdowe i wewnętrzne, dla których nie wyraża się zgody, położone są w bezpośrednim sąsiedztwie terenów zabudowy zagrodowej i terenów rolnych.

3.Z analizy Ministra wynika, iż obszary objęte ustaleniami projektu planu, w zakresie tych wydzielen, stanowią części zwartych obszarów przestrzeni rolniczej miejscowości Bożków, o prawidłowo ukształtowanej strukturze agrarnej i strukturze użytków rolnych, co sprzyja produkcji rolniczej. Obszary te łączą się z innymi użytkami rolnymi, tworząc rozległe tereny, usytuowane z dala od zgrupowanych stref zabudowy nierolniczej. Minister zauważył, że grunty rolne objęte wnioskiem są w większości użytkowane rolniczo. W ocenie Ministra, przeznaczenie tych gruntów rolnych na cele nierolnicze spowodowałoby wkroczeniem z zabudową nierolniczą w otwarte tereny rolne, a tym samym, doprowadziłoby do naruszenia zwartości rolniczej przestrzeni produkcyjnej. Co więcej, przeznaczenie na cele nierolnicze tak usytuowanych gruntów byłoby działaniem sprzecznym z głównymi założeniami ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Następstwem bowiem lokalizacji terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługowej, aktywności gospodarczej i lotniskowej w bezpośrednim sąsiedztwie terenów rolnych mogą być konflikty społeczne występujące na styku terenów o różnym przeznaczeniu. Konflikty te, w znaczny sposób mogą utrudnić lub uniemożliwić prawidłowe funkcjonowanie gospodarstw rolnych na danym terenie.

4.Minister stwierdził, że w świetle przepisów u.o.g.r.l. ochronie podlegają wszystkie grunty rolne i zadaniem zarówno Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jak i władz gminy jest ograniczanie zmian i ich przeznaczeń na cele nierolnicze oraz dbałość o ich zwartość i ochronę przed fragmentacją. Minister stoi na stanowisku, że gleby stanowią nieodnawialny zasób środowiska, dlatego też należy gospodarować nimi rozważnie. Tym samym, właściciele gruntów i inwestorzy powinni być świadomi, że nie wszystkie grunty rolne można dowolnie przeznaczać na cele nierolnicze.

Argument dotyczący możliwości wykorzystania zgody uzyskanej w roku 2003 dla innych nieruchomości które w roku 2022 nie uzyskały zgody jest nieprawdziwy, gdyż wydawane zgody są zgodami celowymi dotyczącymi konkretnych nieruchomości oraz przeznaczeń ustalonych w planie miejscowym. W związku z czym, projekt planu miejscowego został po uzyskaniu zgody na przeznaczenie gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klasy II, III, IIIa, IIIb na cele nierolnicze upubliczniony, uwzględniając nieruchomości które uzyskały zgodę.

W chwili obecnej przygotowany jest projekt planu, skorygowany o uwagi, które wpłynęły do drugiego wyłożenia planu do publicznego wglądu, który zostanie podany w niezbędnym zakresie ponownym działaniom planistyczno – administracyjnym.

Przewodnicząca Rady

Bożena Solek-Muzyka